

Arthur Schlegelmilch

# Europäische Verfassungsgeschichte 1780–1830

Kurseinheit 2:

Konstitutionalisierung „von oben“

Grundzüge zentraleuropäischer Verfassungsgeschichte  
zwischen aufgeklärtem Despotismus und Vormärz

Fakultät für  
**Kultur- und  
Sozialwissen-  
schaften**

Der Autor, Dr. Arthur Schlegelmilch, ist Wissenschaftlicher Assistent am Lehrgebiet Neuere deutsche und europäische Geschichte der Fernuniversität Hagen.

---

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung und des Nachdrucks, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (Druck, Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung der FernUniversität reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

<b>Inhalt</b>	<b>Seite</b>
<b>1. Einführung</b>	<b>5</b>
<b>2. Modernisierungsdruck und Verfassungsexperimente: Österreich, Preußen und Süddeutschland 1780-1819</b>	
Kurze Auswahlbibliographie	8
2.1. Aufgeklärter Despotismus: Das Beispiel des „Josephinismus“	11
Umbau der Staatsmaschinerie	11
Josephinische Gesellschaftspolitik	14
Zwischenbilanz	17
Begründung der Reformpolitik	17
Metamorphose des Absolutismus? Das toskanische Experiment	18
Joseph – Leopold – Franz: Abschließende Überlegungen zum historischen Standort des österreichischen Aufgeklärten Absolutismus	21
2.2. Modernisierungsdruck und Systemkorrektur. Monarchie und Bürokratie in Reformpreußen	26
Das Kontinuitätsproblem	26
Die Teilreformen	29
Staatsverwaltung und Nationalrepräsentation	32
Verwaltung und Repräsentation auf mittlerer und unterer Ebene	36
Politische Kultur	38
Fazit	40
2.3. Integration und Konstitution: Die süddeutschen Staaten zwischen Souveränitätsstreben und Fremdbestimmung	42
Die bayrische Verfassung von 1808	42
Württemberg und Baden in der Rheinbundzeit	53
2.4. Fazit zum Verfassungstyp „Aufgeklärter Absolutismus“/„Bürokratischer Absolutismus“	58
<b>3. Restauration und Transformation: Die Staaten des Deutschen Bundes zwischen Karlsbader Beschlüssen und Vormärz</b>	
3.1. Einführung	63
3.2. Gesetzesstaaten ohne Verfassung: Preußen und Österreich	65
Der „allgemeine Stand“ unter den Bedingungen der Restauration	65
Ansätze konservativ-liberaler Verfassungspolitik	70
Retardierende Elemente der preußischen und österreichischen Verfassungsentwicklung	73
Fazit und Ausblick	76
3.3. Deutscher Frühkonstitutionalismus: „Hinkende Gewaltenteilung“ und „Kammeropposition“	77
„Landständische Verfassung“ als bundesrechtliche Vorgabe	77
Grundstrukturen des süddeutschen Konstitutionalismus	79
Entwicklungsperspektiven	83

Diese Seite bleibt aus technischen Gründen frei!

## 1. Einführung

In Anbetracht der inneren Komplexität des Heiligen Römischen Reiches deutscher Nation und der Vielfalt seiner über Kaiser, Reichstag und Reichskammergericht institutionell nur schwach verklammerten dreihundert Einzelstaaten stellt es ein gewagtes Unternehmen dar, einen zusammenhängenden Überblick zur deutsch-mitteleuropäischen Verfassungsentwicklung vom ausgehenden 18. bis in die dreißiger Jahre des 19. Jahrhunderts geben zu wollen. Andererseits ist zu bedenken, daß das Reich mit seinen Gliedern cum grano salis denselben säkularen demographischen, sozialen und ökonomischen Wandlungsprozessen wie seine europäischen Nachbarn unterworfen war und damit in vielerlei Hinsicht unter vergleichbarem Anpassungsdruck stand. Die Vielfalt der hierauf im europäischen Maßstab gegebenen Antworten scheint sich auf eine recht klar konturierbare Palette von Um- und Neustrukturierungsmodellen zurückführen lassen, von der wir annehmen dürfen, daß sie auch für die Charakterisierung der Verfassungsentwicklung der überwiegend deutschsprachigen Länder einen brauchbaren Maßstab abgeben kann. Unsere Aufgabe wird schließlich auch dadurch erleichtert, daß der Reichsdeputationshauptschluß von 1803, die Niederlegung des Kaiserkrone durch Franz II. 1806 und die Errichtung des Rheinbundes im selben Jahr zu einer "Flurbereinigung" der politischen Landkarte Deutschlands führten und überschaubare Territorialstrukturen schufen. Diese wurden wiederum zur Grundlage für die politische Gliederung des Deutschen Bundes ab 1815.

Realisierung eines verfassungsgeschichtlichen Überblicks über 50 Jahre deutsch-mitteleuropäischer Geschichte

Im Laufe des 18. Jahrhunderts wandten sich immer mehr deutsche Landesfürsten der Aufklärungsphilosophie zu und verschieben sich dem Ziel, das eigene Territorium in die nach zeitgenössischen Maßstäben moderne Regierungsform des Aufgeklärten Absolutismus überzuführen. Diese Entscheidung beruhte partiell auf moralischen und humanitären Überzeugungen, folgte vor allem jedoch der utilitaristischen (und damit nicht weniger "aufgeklärten") Erwägung, ohne angemessene Reform der Staatsmaschinerie in Modernisierungsrückstand zu geraten. Dabei ist zu bedenken, daß der territoriale Flickenteppich des Reiches bei all seiner formelhaften Erstarrung zwischenstaatliche Konkurrenz keineswegs ausschloß, sondern eher förderte - zumal die beiden Großstaaten, Preußen und Österreich, seit der Mitte des Jahrhunderts im mehr oder weniger offenen Hegemonialkampf standen und mit Friedrich II. bzw. Maria Theresia und Joseph II. Monarchen hervorbrachten, die ein ausgeprägtes Gespür für den Zusammenhang zwischen innerer Reform und äußerer Machtentfaltung zeigten.

Zwischenstaatliche Konkurrenz als treibender Faktor

Der weitaus größte Teil der im ausgehenden 18. Jahrhundert auch in Deutschland stark anwachsenden politischen Publizistik ging von der Möglichkeit einer Synthese von Fürstenherrschaft und Aufklärung aus und wollte sich in den Dienst dieses Experiments stellen. Dies galt noch in Ansehung der Franzö-

Ideal der Synthese von Fürstenherrschaft und Aufklärung

sischen Revolution, die zwar einerseits als allgemeines Zeichen des Anbruchs einer neuen Epoche der Menschheitsgeschichte begrüßt, andererseits aber nicht als Impuls für eine vergleichbar radikale Umwälzung in den deutschen Ländern verstanden wurde. Vielmehr erklärte man den französischen Staatsumsturz als Konsequenz der unzureichenden Rezeption der Aufklärungsphilosophie durch das reformfeindliche bourbonische Königtum - die Revolution wurde also nicht als unabweisable Konsequenz der Aufklärung verstanden.<sup>1</sup> Die Radikalisierung der Revolution seit 1792 verstärkte diese Tendenz dann noch ganz erheblich und veranlaßte auch vormals bekennende Revolutionsbewunderer dazu, nichts mehr zu fürchten als deren Überspringen nach Deutschland. So wies der Königsberger Philosoph Immanuel Kant, der 1783 in der *Berlinischen Monatschrift* das berühmte ebenso aufklärungsemphatische wie autoritätskritische

"Sapere aude! Habe Mut, dich deines eigenen Verstandes zu bedienen"

formuliert und den Bastillesturm zunächst begrüßt hatte, bald schon mit Nachdruck darauf hin, daß eben dieses Motto nur moralisch-ideell, keinesfalls aber als Aufruf zu politischer oder gar revolutionärer Tat zu verstehen sei. Jeder Versuch einer Veränderung der bestehenden Verhältnisse von unten sei zu verurteilen - vielmehr läge es ausschließlich in der Kompetenz der Monarchen, aus eigener humanitärer Einsicht und Weisheit zum gegebenen Zeitpunkt die Reform des Staats zu betreiben. Vorsichtsmaßregeln oder Gegenmaßnahmen gegen despotische, vernunft- und reformfeindliche Regenten brauchten auf dem Boden eines derart herrschaftsfrommen Fortschritts-glaubens gar nicht erst erwogen werden, was den Vorstellungen Kants und seiner zahlreichen Apologeten einen eigentümlich unpragmatischen und wirklichkeitsfremden Zug verlieh.<sup>2</sup>

Wir wollen uns im folgenden ausführlicher mit dem Problem des historischen Stellenwerts und der verfassungsgeschichtlichen Relevanz dieses Entwurfs einer Partnerschaft von Aufklärung und monarchischem Absolutismus beschäftigen. Dabei werden wir uns zwischen zwei deutlich auseinanderliegenden Betrachtungsweisen bewegen - nämlich erstens dem schlichten Befund, daß es in keinem Fall gelungen ist, den Übergang vom absolutistischen Regiment zum bürgerlichen Verfassungsstaat unter aufgeklärt-absolutistischem Vorzeichen real zu vollziehen, und zweitens der ebenso unbestreitbaren Tatsache, daß der aufgeklärte Absolutismus schon vor 1789 eigenständige Modernisierungsleistungen erbracht hat, die auch unter den spezifischen Bedingungen

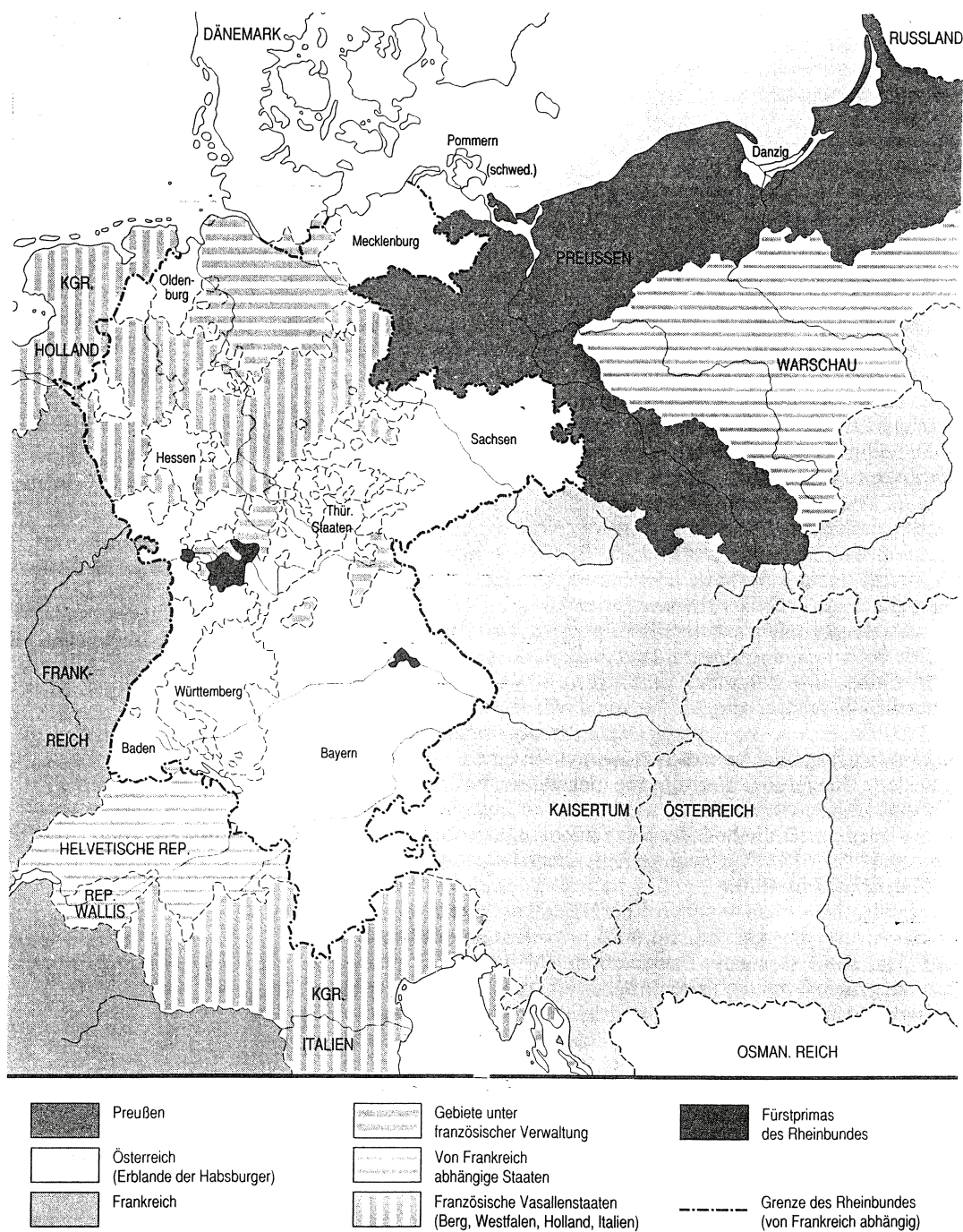
Fragestellung und  
Untersuchungs-  
perspektiven

<sup>1</sup> Vgl. Rudolf Vierhaus, *Die Revolution als Gegenstand der geistigen Auseinandersetzung in Deutschland 1789-1830*, in: Roger Dufraisse (Hg.), *Revolution und Gegenrevolution 1789-1830*, München 1991, S. 251ff.

<sup>2</sup> Vgl. Peter Burg, *Kant und die Französische Revolution* (= Historische Forschungen, Bd. 7), Berlin 1974.

der Revolutionskriege und des napoleonischen Hegemonialdrucks bestehen blieben und weiterentwickelt werden konnten. Während die eine Perspektive einer Deutung des Aufgeklärten Absolutismus als modernisierungspolitischer Sackgasse den Weg bereitet, betont die andere Blickrichtung die Kontinuitätslinien und baut Brücken zwischen Altem Reich, Reformzeit und deutschem Frühkonstitutionalismus. Im abschließenden Kapitel 3 werden wir unter den Stichworten "Restauration" und "Transformation" auf diese grundlegende Fragestellung zurückgekommen und die weitere verfassungsgeschichtliche Entwicklung bis in den Vormärz hinein verfolgen.

#### Mitteleuropa 1807



Quelle: Horst Möller, *Fürstenstaat oder Nation. Deutschland 1763-1815*, Berlin 1989

## 2. Modernisierungsdruck und Verfassungsexperimente: Österreich, Preußen und Süddeutschland 1780-1819

### Kurze Auswahlbibliographie

#### Übergreifende Darstellungen

- Aretin, Karl Otmar von, *Vom Deutschen Reich zum Deutschen Bund* (= Deutsche Geschichte, Bd. 7), 2. Aufl., Göttingen 1993
- Becker, Josef (Hg.), *Badische Geschichte. Vom Großherzogtum bis zur Gegenwart*, Stuttgart 1979
- Berding, Helmut/Ullmann, Hans Peter (Hg.), *Deutschland zwischen Revolution und Restauration*, Königstein 1981
- Braubach, Max, *Von der Französischen Revolution bis zum Wiener Kongreß*, in: Bruno Gebhardt (Hg.), *Handbuch der deutschen Geschichte*, Bd. 3, 9. Aufl., Stuttgart 1973
- Büsch, Otto/Neugebauer, Wolfgang (Hg.), *Moderne preußische Geschichte 1648-1947*, 3 Bde., Berlin-New York 1981
- Demel, Walter, *Vom Aufgeklärten Reformstaat zum bürokratischen Staatsabsolutismus* (= Enzyklopädie Deutscher Geschichte, Bd. 23), München 1993
- Mieck, Ilja, *Preußen von 1807 bis 1850. Reformen, Restauration und Revolution*, in: Otto Büsch (Hg.), *Handbuch der Preussischen Geschichte*, Bd. 2, Berlin-New York 1992
- Möller, Horst, *Fürstenstaat oder Bürgernation. Deutschland 1763-1815* (= Die Deutschen und ihre Nation), Berlin 1989
- Nipperdey, Thomas, *Deutsche Geschichte 1800-1866. Bürgerwelt und starker Staat*, München 1983
- Rumpler, Helmut, *Eine Chance für Mitteleuropa. Bürgerliche Emanzipation und Staatsverfall in der Habsburgermonarchie* (= Österreichische Geschichte 1804-1914), Wien 1997
- Sauer, Paul, *Napoleons Adler über Württemberg, Baden und Hohenzollern. Südwestdeutschland in der Rheinbundzeit*, Stuttgart-Berlin-Köln-Mainz 1987
- Sheehan, James John: *Der Ausklang des alten Reiches : Deutschland seit dem Ende des Siebenjährigen Krieges bis zur gescheiterten Revolution 1763 bis 1850* (= Propyläen-Geschichte Deutschlands, Bd. 6), Berlin 1994
- Sösemann, Bernd (Hg.), *Gemeingeist und Bürgersinn. Die preußischen Reformen* (= Forschungen zur brandenburgischen und preußischen Geschichte, Beiheft 2), Berlin 1993
- Spindler, Max (Hg.), *Bayerische Geschichte im 19. und 20. Jahrhundert (1800-1970)*, Tlbd. 1, Sonderausgabe München 1978
- Valjavec, Fritz, *Der Josephinismus. Zur geistigen Entwicklung Österreichs im 18. und 19. Jahrhundert*, Brünn-München-Wien 1944, 2. erw. Aufl. 1945
- Vogel, Barbara (Hg.), *Preussische Reformen 1807-1820*, Königstein 1980



Wehler, Hans-Ulrich, *Deutsche Gesellschaftsgeschichte, Bd. 1: Vom Feudalismus des Alten Reiches bis zur Defensiven Modernisierung der Reformära 1700-1815*, 2. Aufl., München 1989

Weis, Eberhard, *Aufklärung und Absolutismus im Heiligen Römischen Reich. Zum Problem des Aufgeklärten Absolutismus in Deutschland*, in: Eberhard Weis, *Deutschland und Frankreich um 1800. Aufklärung - Revolution - Reform*, hrsg. v. Walter Demel u. Bernd Roeck, München 1990

Weis, Eberhard (Hg.), *Reformen im rheinbündischen Deutschland*, München 1984

### **Literatur zur Verfassungsgeschichte, den Institutionen und Kräften des Verfassungsstaats**

Beidtel, Ignaz, *Geschichte der österreichischen Staatsverwaltung 1740-1848*, hg. v. Alfons Huber, Bd. 2, Innsbruck 1898

Boldt, Hans, *Deutsche Verfassungsgeschichte, Bd. 2: Von 1806 bis zur Gegenwart*, München 1987

Böckenförde, Ernst Wolfgang, (Hg.), *Moderne deutsche Verfassungsgeschichte (1815-1918)*, Köln 1972

Botzenhart, Manfred, *Deutsche Verfassungsgeschichte 1806-1949*, Stuttgart u.a. 1993

Brandt, Hartwig, *Der lange Weg in die demokratische Moderne. Deutsche Verfassungsgeschichte von 1800 bis 1945*, Darmstadt 1998

Brauneder, Wilhelm/Lachmayer, Friedrich, *Österreichische Verfassungsgeschichte*, 3., bearb. u. erg. Aufl. Wien 1983

Demel, Walter, *Der bayerische Staatsabsolutismus. 1806/08-1817. Staats- und gesellschaftspolitische Motivationen und Hintergründe der Reformära in der ersten Phase des Königreichs Bayern* (Schriftenreihe zur bayerischen Landesgeschichte ; 76), München 1983

Fehrenbach, Elisabeth, *Traditionale Gesellschaft und revolutionäres Recht. Die Einführung des Code Napoléon in den Rheinbundstaaten*, 3. Aufl., Göttingen 1983

Grimm, Dieter, *Deutsche Verfassungsgeschichte 1776-1866*, Frankfurt a.M. 1988

Hartung, Fritz, *Deutsche Verfassungsgeschichte vom 15. Jahrhundert bis zur Gegenwart*, 9. Aufl., Stuttgart 1969

Huber, Ernst Rudolf, *Deutsche Verfassungsgeschichte seit 1789*, Bd. 1: *Reform und Restauration 1789 bis 1830*, 2. Aufl., Stuttgart-Berlin-Köln-Mainz 1967

Jeserich, Kurt G. (Hg.), *Vom Reichsdeputationshauptschluß bis zur Auflösung des Deutschen Bundes* (= Deutsche Verwaltungsgeschichte, Bd. 2), Stuttgart 1983

Kimminich, Otto, *Deutsche Verfassungsgeschichte*, 2. Aufl., Baden-Baden 1987

Koselleck, Reinhart, *Preußen zwischen Reform und Revolution. Allgemeines Landrecht, Verwaltung und soziale Bewegung von 1791 bis 1848*, 2. Aufl., München 1989

Möckl, Karl, *Der moderne bayerische Staat. Eine Verfassungsgeschichte vom aufgeklärten Absolutismus bis zum Ende der Reformepoche*, München 1979

Walter, Friedrich, *Österreichische Verfassungs- und Verwaltungsgeschichte von 1500-1955*, aus dem Nachlaß hrsg. v. Adam Wandruszka, Wien-Köln-Graz 1972

Wunder, Bernd, *Geschichte der Bürokratie in Deutschland*, Frankfurt a.M. 1986

## Quellensammlungen

Boldt, Hans (Hg.), *Reich und Länder. Texte zur deutschen Verfassungsgeschichte im 19. und 20. Jahrhundert*, München 1987

Bosl, Karl (Hg.), *Dokumente zur Geschichte von Staat und Gesellschaft in Bayern*, Abt. 3: *Bayern im 19. und 20. Jahrhundert*, München 1983-1986

Dippel, Horst (Hg.), *Die Anfänge des Konstitutionalismus in Deutschland. Texte deutscher Verfassungsentwürfe am Ende des 18. Jahrhunderts*, Frankfurt a.M. 1991

Dürig, Günther/Walter, Rudolf (Hg.), *Texte zur deutschen Verfassungsgeschichte*, 3. Aufl., München 1996

Fischer, H./Silvestri, G. (Hg.), *Texte zur österreichischen Verfassungsgeschichte (1713-1966)*, Wien 1970

Hofmann, Hubert, *Quellen zum Verfassungsorganismus des Heiligen Römischen Reichs Deutscher Nation 1495-1815*, Darmstadt 1976

Ernst Rudolf Huber, *Dokumente zur deutschen Verfassungsgeschichte*, Bd. 1: *Deutsche Verfassungsdokumente 1803-1850*, Stuttgart 1961

Harm Klüeting, *Der Josephinismus. Ausgewählte Quellen zur Geschichte der thesesianisch-josephinischen Reformen* (= Ausgewählte Quellen zur deutschen Geschichte der Neuzeit, Bd. 12a), Darmstadt 1995

Maas, F. (Hg.), *Der Josephinismus. Quellen zu seiner Geschichte in Österreich*, Wien-München 1957-1967

Pölit, Karl Heinrich Ludwig/Bülau, Friedrich (Hg.), *Die Verfassungen des teutschen Staatenbundes seit dem Jahre 1789 bis auf die neueste Zeit*, 2. Abt., Leipzig 1847

Stammen, Theo/Eberle, Friedrich, *Deutschland und die Französische Revolution 1789-1806* (= Quellen zum politischen Denken der Deutschen im 19. und 20. Jahrhundert, Bd. 1), Darmstadt 1988

Scheel, Heinrich, *Das Reformministerium Stein. Akten zur Verfassungs- und Verwaltungsgeschichte aus den Jahren 1807/08*, bearb. Von Doris Schmidt, 3 Bde., Berlin (Ost) 1966-1968