

Prof. Dr. Helmut Breitmeier

Politikwissenschaft, Verwaltungswissenschaft, Soziologie

Eine interdisziplinäre Einführung

Fakultät für
**Kultur- und
Sozialwissen-
schaften**

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung und des Nachdrucks, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (Druck, Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung der FernUniversität reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden.

Der Inhalt dieses Studienbriefs wird gedruckt auf Recyclingpapier (80 g/m², weiß), hergestellt aus 100 % Altpapier.

Inhaltsverzeichnis

1	Inhaltsverzeichnis	3
2	Vorwort	5
3	Autorenvorstellung	7
4	Disziplinäre Perspektiven	
4.1	Was ist Politikwissenschaft? (Prof. Dr. Annette Elisabeth Töller, Dr. Renate Reiter)	11
4.2	Was ist Verwaltungswissenschaft? (Prof. Dr. Jörg Bogumil)	41
4.3	Was ist Soziologie? (Prof. Dr. Rainer Schützeichel)	59
5	Exemplarische Anwendungen	
5.1	Die politikwissenschaftliche Perspektive auf Demokratie (Prof. Dr. Manfred G. Schmidt)	77
5.2	Die verwaltungswissenschaftliche Perspektive auf Demokratie (Dr. Stephan Grohs)	91
5.3	Soziologie als Demokratiewissenschaft (Prof. Dr. Dr. Leo Kißler)	115
6	Demokratie auf unterschiedlichen politischen Ebenen	
6.1	Demokratisches Regieren jenseits des Nationalstaats: Die Kontexttauglichkeit repräsentativer, assoziativer und deliberativer Demokratiemodelle (Prof. Dr. Helmut Breitmeier, Dr. Sandra Schwindenhammer)	135
6.2	Demokratie auf nationaler Ebene (Prof. Dr. Michael Stoiber)	157
6.3	Die lokale Ebene (Prof. Dr. Lars Holtkamp)	181

2 Vorwort

Dieser Kurs gibt eine interdisziplinäre Einführung in den Studiengang „Politikwissenschaft, Verwaltungswissenschaft, Soziologie“. Es wird verdeutlicht, dass es einen großen gemeinsamen Haushalt an Forschungsfragen, -gegenständen und methodischen Zugängen gibt, die über die einzelnen fachlichen Säulen hinaus eine inhaltliche Identität für den gesamten Studiengang bilden.

Der erste Teil des Kurses zeigt die jeweiligen inhaltlichen Schwerpunkte, Forschungsprogramme und methodischen Ansätze der drei fachlichen Säulen Politikwissenschaft, Verwaltungswissenschaft und Soziologie auf. Im Anschluss daran wird der Begriff der „Demokratie“ aus der jeweiligen fachlichen Perspektive der drei Säulen beschrieben und diskutiert. Zum Abschluss wird das Konzept des demokratischen Regierens auf lokaler und nationaler Ebene, aber auch jenseits des Nationalstaats beschrieben. Dabei geht es u. a. um verschiedene Demokratietypen, die Messung der demokratischen Qualität des Regierens, insbesondere um die input- und outputorientierte Legitimität des Regierens. Darüber hinaus wird die Rolle von Partizipation bei der politischen Entscheidungsfindung von der lokalen bis zur globalen Ebene aufgezeigt, das Demokratiedefizit des internationalen Regierens problematisiert und Möglichkeiten der Redemokratisierung diskutiert.

Mit diesem Studienbrief sind somit mehrere Lernziele verbunden: *Erstens* sollen die Studierenden eine Einführung in die disziplinären Perspektiven der drei Säulen des Studiengangs erhalten. *Zweitens* sollen Studierende erkennen, dass zwischen diesen Säulen inhaltlich und methodisch große Schnittpunkte bestehen. *Drittens* sollen Studierende lernen, welches Verständnis die drei Disziplinen des Studiengangs über den Begriff der „Demokratie“ entwickelt haben. *Viertens* soll gelernt werden, dass die Demokratie eine stets im Wandel begriffene Form politischer Herrschaft ist und sich daraus auf unterschiedlichen Ebenen des Regierens neue Anforderungen für die Herstellung demokratischer Legitimität ergeben.

Die vorliegenden Texte sollen von Studierenden insbesondere mit Blick auf folgende Leitfragen bearbeitet werden:

Welche Forschungsfragen, Forschungsgegenstände und methodischen Zugänge werden von der Politikwissenschaft, der Verwaltungswissenschaft und der Soziologie verwendet?

Welchen fachspezifischen Blick wählt jede einzelne Disziplin bei ihrer Beschäftigung mit dem Thema der Demokratie?

Inwiefern ergänzen bzw. überschneiden sich diese fachspezifischen Perspektiven bei ihrer Beschäftigung mit dem Thema der Demokratie?

Welche Probleme ergeben sich für das demokratische Regieren auf den unterschiedlichen Ebenen des Regierens? Welche Lösungsmöglichkeiten werden von den einzelnen Autoren für diese Probleme identifiziert?

Unser Dank gilt den Autorinnen und Autoren, die mit ihren instruktiven Beiträgen zur Verwirklichung dieses Konzepts beigetragen haben.

Die Erstausgabe dieses Studienbriefs erfolgte bereits im Sommersemester 2012. Für die Ihnen jetzt vorliegende aktualisierte Fassung dieses Studienbriefs wurden die Kapitel von Prof. Dr. Manfred G. Schmidt, Prof. Dr. Dr. Leo Kißler, Prof. Dr. Anette E. Töller/Dr. Renate Reiter, Dr. Stephan Grohs und Prof. Dr. Michael Stoiber überarbeitet. Dafür danke ich den genannten Autorinnen und Autoren herzlich.

Ebenso möchte ich mich bei den Mitarbeiterinnen und Mitarbeitern des Lehrgebiets Internationale Politik für die redaktionelle Bearbeitung der vorliegenden Beiträge bedanken. Ich danke Daniel Otto für die organisatorische Mitwirkung bei der Einwerbung der Beiträge. Darüber hinaus danke ich Ulrike De Stena und Sophia Hose für die engagierte und akribische redaktionelle Bearbeitung der eingegangenen Beiträge und für die Erstellung der Druckvorlagen.

Hagen, im Januar 2014

Dr. Angela Oels

3 Autorenvorstellung

Bogumil, Jörg, Prof. Dr., Professur für Öffentliche Verwaltung, Stadt- und Regionalpolitik an der Ruhr-Universität Bochum. Ausgewählte Publikationen: Dezentralisierung des Staates in Europa. Auswirkungen auf die kommunale Aufgabenerfüllung in Deutschland, Frankreich und Großbritannien. Wiesbaden: Verlag für Sozialwissenschaften 2011 (mit Sabine Kuhlmann, Falk Ebinger, Stephan Grohs und Renate Reiter); Die Gestaltung kommunaler Daseinsvorsorge im Europäischen Binnenmarkt: empirische Untersuchung zu den Auswirkungen des europäischen Beihilfe- und Vergaberechts insbesondere im Abwasser- und Krankenhausesektor sowie in der Abfallentsorgung. Düsseldorf: Schriftenreihe des Ministers für Bundesangelegenheiten, Europa und Medien des Landes Nordrhein-Westfalen, Düsseldorf 2011 (mit Johann-Christian Pielow, Jens Ebbinghaus, Sascha Gerber und Maren Kohrmeyer); Verwaltung und Verwaltungswissenschaft in Deutschland. Einführung in die Verwaltungswissenschaft. Wiesbaden: Verlag für Sozialwissenschaften 2009 (mit Werner Jann); Kommunale Aufgabenwahrnehmung im Wandel: Kommunalisierung, Regionalisierung und Territorialreform in Deutschland und Europa. Wiesbaden 2010: VS-Verlag für Sozialwissenschaften (mit Sabine Kuhlmann).

Breitmeier, Helmut, Prof. Dr., Professur für Internationale Politik an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: The Effectiveness of International Environmental Regimes: Comparing and Contrasting Findings from Quantitative Research, in: International Studies Review 13: 2 2011, 1468-1486 (mit Arild Underdal und Oran R. Young); Sektorale Weltordnungspolitik. Effektiv, gerecht und demokratisch? Baden-Baden: Nomos (Hrsg. mit Michèle Roth und Dieter Senghaas); The Legitimacy of International Regimes. Aldershot: Ashgate 2008; Analysing International Environmental Regimes: From Case Study to Database. Cambridge, Mass: MIT Press 2006 (mit Oran R. Young und Michael Zürn); Die Output-orientierte Legitimität des globalen Regierens: Empirische Befunde aus der quantitativen Erforschung internationaler Umweltregime, in: Zeitschrift für Internationale Beziehungen 13: 1 2006, 39-75.

Grohs, Stephan, Dr., Wissenschaftlicher Assistent am Lehrstuhl für Vergleichende Policy-Forschung und Verwaltungswissenschaft an der Universität Konstanz. Ausgewählte Publikationen: Dezentralisierung des Staates in Europa. Auswirkungen auf die kommunale Aufgabenerfüllung in Deutschland, Frankreich und Großbritannien. Wiesbaden 2011: VS-Verlag für Sozialwissenschaften (mit Sabine Kuhlmann, Jörg Bogumil, Falk Ebinger und Renate Reiter); Modernisierung kommunaler Sozialpolitik. Anpassungsstrategien im Wohlfahrtskorporatismus. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2010; Zehn Jahre Neues Steuerungsmodell. Eine Bilanz kommunaler Verwal-

tungsmodernisierung. (Modernisierung des öffentlichen Sektors. Sonderband 29). Berlin: Edition Sigma 2007 (mit Jörg Bogumil, Sabine Kuhlmann und Anna K. Ohm); Evaluating Administrative Modernization in German Local Governments: Success or Failure of the "New Steering Model"?, in: Public Administration Review 68: 5 2008, 851-863 (mit Sabine Kuhlmann und Jörg Bogumil).

Holtkamp, Lars, Prof. Dr., Professur für Politik und Verwaltung an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: Kommunale Haushaltspolitik bei leeren Kassen. Bestandsaufnahme, Konsolidierungsstrategien, Handlungsoptionen. Schriftenreihe Modernisierung des öffentlichen Sektors Bd. 33. Berlin: Edition Sigma 2010; Die Hälfte der Macht im Visier – Der Einfluss von Institutionen und Parteien auf die politische Repräsentation von Frauen, Heinrich Böll Stiftung, Berlin 2010 (mit Sonja Schnittke); Kommunale Entscheidungsstrukturen im Wandel, in: Heinz-Jürgen Dahme und Norbert Wohlfahrt (Hrsg.): Handbuch kommunale Sozialpolitik. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2011, 53-64; Öffentliche Haushalte zwischen demokratischer Steuerung und administrativer Effizienz, in: Bernhard Blanke, Frank Nullmeier, Christoph Reichard und Göttrik Wewer (Hrsg.): Handbuch zur Verwaltungsreform. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2011, 408-418 (mit Heinrich Mäding).

KiBler, Leo, Prof. Dr. Dr., Professur für Politische Soziologie an der Philipps-Universität Marburg. Ausgewählte Publikationen: Die Mitbestimmung in der Bundesrepublik Deutschland. Eine Einführung, Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2011 (mit Ralph Greifenstein und Karsten Schneider); Mitbestimmung im Spiegel der Forschung. Eine Bilanz der empirischen Untersuchungen 1952-2010. Berlin: Edition Sigma 2010 (mit Ralph Greifenstein); Kommunale Demographiepoltik. Berlin: Edition Sigma 2010 (mit Elke Wiechmann); Politische Soziologie. Grundlagen einer Demokratiewissenschaft. Stuttgart: UVK Verlag 2007.

Reiter, Renate, Dr., Wissenschaftliche Mitarbeiterin am Lehrstuhl für Politikfeldanalyse an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: Dezentralisierung des Staates in Europa. Auswirkungen auf die kommunale Aufgabenerfüllung in Deutschland, Frankreich und Großbritannien. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2011 (mit Sabine Kuhlmann, Jörg Bogumil, Falk Ebinger und Stephan Grohs); Politiktransfer der EU. Die Europäisierung der Stadtentwicklungspolitik in Deutschland und Frankreich. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2010; Dezentralisierungsstrategien im Leistungsvergleich: Wirkungen von Dezentralisierungspolitik auf die Leistungsfähigkeit der Lokalsysteme in Deutschland, Frankreich und England, in: Europäisches Zentrum für Föderalismusforschung (EZFF) Tübingen (Hrsg.): Jahrbuch des Föderalismus 2011. Baden-Baden: Nomos 2011 (mit Falk Ebinger, Stephan Grohs, Sabine Kuhlmann und Jörg Bogumil); Impacts

of decentralization. The French experience in a comparative perspective, in: French Politics Vol. 8, No. 2, 2010, 166-189 (mit Stephan Grohs, Falk Ebinger, Sabine Kuhlmann und Jörg Bogumil).

Schmidt, Manfred G., Prof. Dr., Professur für Politische Wissenschaft an der Ruprecht-Karls-Universität Heidelberg. Ausgewählte Publikationen: Das politische System Deutschlands: Institutionen, Willensbildung und Politikfelder. München: Beck 2011; Demokratietheorien. Eine Einführung. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften 2010; Wörterbuch zur Politik. Stuttgart: Kröner Verlag 2010; Der Wohlfahrtsstaat. Eine Einführung in den historischen und internationalen Vergleich. Wiesbaden: VS Verlag für Sozialwissenschaften 2007 (Hrsg. mit Tobias Ostheim, Reimut Zohlhöfer und Nico A. Siegel).

Schützeichel, Rainer, Priv.-Doz. Dr., FernUniversität in Hagen, Vertretungsprofessur für Soziologie an der Universität Duisburg-Essen. Ausgewählte Publikationen: Kontingenzarbeit. Die psycho-soziale Beratung als Funktionsbereich, in: Michael N. Ebertz und Rainer Schützeichel (Hrsg.): Sinnstiftung als Beruf. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2010, 129-144; Die Logik des Sozialen. Entwurf einer intentional-relationalen Soziologie, in: Gert Albert, Rainer Greshoff und Rainer Schützeichel (Hrsg.): Dimensionen der Sozialität. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2010, 339-376; Soziologie der Stimme. Über den Körper in der Kommunikation, in: Reiner Keller und Michael Meuser (Hrsg.): Körperwissen. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2010, 85-104; Doing Systems. Eine handlungstheoretische Kritik der Theorie funktionaler Differenzierung, in: Thomas Schwinn, Jens Greve und Clemens Kroneberg (Hrsg.): Soziale Differenzierung. Erkenntnisgewinne handlungstheoretischer Zugänge. Wiesbaden: VS-Verlag für Sozialwissenschaften 2011, 73-91.

Schwindenhammer, Sandra, Dr., Wissenschaftliche Mitarbeiterin am Lehrstuhl für Internationale Politik an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: Nationale Bedingungen und freiwillige unternehmerische Normbefolgung. Eine Analyse deutscher Unternehmen der G500 in der Global Reporting Initiative. Baden-Baden: Nomos 2011; Vom Business Case zum Public Case? Der Beitrag privater Selbstregulierung zu Global Governance (mit Klaus Dieter Wolf), in: Zeitschrift für Wirtschafts- und Unternehmensethik, 12: 1 2011, 10-28; The Role of Business in Global Governance. Corporations as Norm-Entrepreneurs. Basingstoke: Palgrave Macmillan 2010 (mit Annegret Flohr, Lothar Rieth und Klaus Dieter Wolf); Variations in Corporate Norm-Entrepreneurship: Why the Home State Matters, in: Morten Ougaard und Anna Leander (Hrsg.): Business and Global Governance. London: Routledge 2010, 235-256 (mit Annegret Flohr, Lothar Rieth und Klaus Dieter Wolf).

Stoiber, Michael, Prof. Dr., Professur für Vergleichende Politikwissenschaft an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: Die Qualität von Demokratien im Vergleich. Zur Bedeutung des Kontextes in der empirisch vergleichenden Demokratietheorie. Baden-Baden: Nomos 2011; Demokratien im Vergleich. Eine Einführung in den Vergleich politischer Systeme. Wiesbaden: VS-Verlag 2006 (mit Heidrun Abromeit); Ein übertragbarer Amtsinhaber-Bonus bei Kommunalwahlen. Eine vergleichende Analyse in drei Bundesländern, in: Zeitschrift für Vergleichende Politikwissenschaft, Heft 2/2008, 1-28 (mit Björn Egner). Heterogeneity, participation and democratic quality in Latin America: a comparison between Bolivia, Colombia, Ecuador and Peru, in: Comparative Sociology, Special Issue „Democracy and Heterogeneity“, 2011 (mit Michèle Knodt).

Töller, Annette Elisabeth, Prof. Dr., Professur für Politikfeldanalyse an der FernUniversität in Hagen. Ausgewählte Publikationen: Warum kooperiert der Staat? Kooperative Umweltpolitik im Schatten der Hierarchie. Schriftenreihe Staatslehre und politische Verwaltung. Baden-Baden: Nomos 2011; Umweltpolitik in Deutschland. Eine politikfeldanalytisch orientierte Einführung. Kurs Nr. 03900 der FernUniversität in Hagen 2011 (mit Michael Böcher); Voluntary Approaches to Regulation-Patterns, Causes and Effects, in: David Levi-Faur (Hrsg.): The Handbook of the Politics of Regulation. Cheltenham: Edward Elgar 2011, 187-192; Concepts of Causality in Quantitative Approaches to Europeanization, in: Claudio Radaelli und Theofanis Exadactylos (Hrsg.): Establishing Causality in Europeanization Research. London: Palgrave Macmillan 2011.