

Prof. Dr. Katharina Gräfin von Schlieffen

BA Politik und Organisation (Politics and Organization) Modul 2.3: Rechtliche Grundlagen

Basiskurs Öffentliches Recht

Fakultät für
**Kultur- und
Sozialwissen-
schaften**

Das Werk ist urheberrechtlich geschützt. Die dadurch begründeten Rechte, insbesondere das Recht der Vervielfältigung und Verbreitung sowie der Übersetzung und des Nachdrucks, bleiben, auch bei nur auszugsweiser Verwertung, vorbehalten. Kein Teil des Werkes darf in irgendeiner Form (Druck, Fotokopie, Mikrofilm oder ein anderes Verfahren) ohne schriftliche Genehmigung der FernUniversität reproduziert oder unter Verwendung elektronischer Systeme verarbeitet, vervielfältigt oder verbreitet werden. Wir weisen darauf hin, dass die vorgenannten Verwertungsalternativen je nach Ausgestaltung der Nutzungsbedingungen bereits durch Einstellen in Cloud-Systeme verwirklicht sein können. Die FernUniversität bedient sich im Falle der Kenntnis von Urheberrechtsverletzungen sowohl zivil- als auch strafrechtlicher Instrumente, um ihre Rechte geltend zu machen.

Der Inhalt dieses Studienbriefs wird gedruckt auf Recyclingpapier (80 g/m², weiß), hergestellt aus 100 % Altpapier.

Inhaltsverzeichnis

A. Verfassungsrecht	3
I. Ein extremer Fall	3
II. Fragen der Herrschaft	5
III. Verfassung und Staat	8
1. Was ist eine Verfassung?	8
a) Funktionen einer Verfassung	8
b) Form und Inhalt	10
c) Wirkweise einer Verfassung	11
aa) Gesellschaftlicher Aspekt	11
bb) Juristischer Aspekt	11
d) Nationales und europäisches Verfassungsrecht	13
2. Verfassung und Staat	16
3. Verfassungsrechtliche Grundprinzipien	18
a) Das Republikprinzip	19
b) Das Demokratieprinzip	20
aa) Repräsentative oder plebiszitäre Demokratie?	21
bb) Politische Parteien	22
c) Das Rechtsstaatsprinzip	23
d) Das Bundesstaatsprinzip	25
e) Das Sozialstaatsprinzip	26
4. Die Staatsorgane des Bundes	27
a) Gesetzgebende Organe	27
aa) Bundestag	28
bb) Bundesrat	29
b) Vollziehende Organe	29
aa) Bundespräsident	29
bb) Bundesregierung	30
c) Rechtsprechende Organe	31
5. Grundrechte und Grundfreiheiten	33
a) Grundrechte – Allgemeine Einführung	33
aa) Grundrechte als subjektive Abwehrrechte und Teilhaberechte	33
bb) Grundrechtskatalog	35
(1) Die Menschenwürde	35
(2) Freiheitsrechte	36
(3) Gleichheitsgrundrechte	37
(4) Verfahrensgrundrechte	38

b) Europäische Grundrechte und Grundfreiheiten	39
B. Verwaltungsrecht	41
I. Grundsätzliches	41
1. Verwaltungsbegriff	42
2. Legitimation der Verwaltung	44
3. Verwaltungsrecht	46
II. Organisation der Verwaltung und ihre Handlungsformen.....	47
1. Organisation der Verwaltung	47
2. Aufbau der Verwaltung.....	48
a) Verwaltungsträger, Organe und Organwalter	49
b) Behörden	51
3. Handlungsformen der Verwaltungstätigkeit	51

A. Verfassungsrecht

I. Ein extremer Fall

Herr Ohnemichel wunderte sich.* Soeben war die glanzvolle Festveranstaltung zum 25. Regierungsjubiläum des Wirtschaftsexperten Bob W. Meier I. in Habenburg zu Ende gegangen und Ohnemichel war in bester Laune auf dem Weg zum Parkplatz seines Autos. Er hatte sich gefreut, an den Feierlichkeiten teilnehmen zu können. Schließlich gab es so einen Festakt nicht alle Tage, denn es war schon ungewöhnlich, der Vorsitzende des Kompetenzteams, das Deutschland regierte, war ein Vierteljahrhundert im Dienst. Die Rücksicht, die man in diesem Amt auf die Unternehmen des Landes nehmen musste, war schon manchem Vorgänger zum Verhängnis geworden, aber Bob W. hatte sich als ein Meister des Interessenausgleichs bewährt und erfreute sich bei Industrie, Versicherungen und Banken allgemeiner Hochschätzung.

Das Kompetenzteam lenkte Deutschland – das sich inzwischen Germoney nannte – seit etwa vierzig Jahren. Legitimiert wurde diese Praxis durch die Auffassung, dass die Führung des Landes in den Händen ausgewiesener Wirtschaftsexperten liegen müsse. Ohne den Wert anderer Gemeinschaftsziele zu bestreiten, war man zu der Auffassung gelangt, dass die wahre Grundlage des allgemeinen Wohls die wirtschaftliche Prosperität sei. Deshalb dürfe die Besetzung des obersten Entscheidungsgremiums nicht durch die Zufälligkeiten einer Volkswahl oder die Einflüsse von Parteien oder Medien bestimmt sein. Besser schiene es, die Teammitglieder durch Kooptation zu bestimmen. Dies bedeutete: Schied ein Mitglied aus dem Rat aus, nominierten die verbliebenen Experten einen Nachfolger. Kriterium für die Auswahl war seine wirtschaftliche Befähigung; die Einzelheiten dieses Verfahrens sowie die Einrichtung und die Zuständigkeiten des „Kompetenzteams“ hatte man jedoch nicht verbindlich geregelt. Man wollte vermeiden, sich durch Rechtsregeln zu binden, um auf alle wirtschaftlichen Probleme flexibel reagieren zu können. Diese Ordnung wurde in einem Volksentscheid von immerhin 96,2 % aller wahlberechtigten Deutschen bestätigt.

In derartigen Gedanken versunken, staunte Herr Ohnemichel nicht schlecht, als er an der Stelle ankam, wo er sein Auto abgestellt hatte. Der Platz war leer, der Wagen war weg, abgeschleppt! Dabei hatte die Verwaltung kein Parkverbotsschild aufgestellt. Aber so ungewöhnlich war das ja nicht, besann sich Ohnemichel. In Germoney konnten Autos auch ohne Verbotsschilder abgeschleppt werden. Stand ein Wagen im Weg oder gab es irgendeinen anderen – oder auch gar keinen – Grund, so transportierte ihn der

* Basiskurs Öffentliches Recht entstand unter Mitwirkung der Wissenschaftlichen Mitarbeiterin am Lehrstuhl für Öffentliches Recht, juristische Rhetorik und Rechtsphilosophie Frau Olga Titarenko.

„Bürgerservice“ kostenpflichtig auf die grüne Wiese. Man konnte nur hoffen, dass die Gebühr nicht zu hoch ausfallen würde; schließlich würde sie der „Bürgerservice“ selbst festlegen können. Und Rechtsschutz würde es gegen diese Abgabe genauso wenig geben wie gegen das Abschleppen selber. So etwas war in Germoney nicht vorgesehen.

Mit diesen Aussichten verdunkelte sich die Stimmung OHNEMICHELS. Kurz kam ihm der Gedanke, er könnte dem „Stadtanzeiger“ einen Leserbrief schreiben, aber sehr aussichtsreich war dieses Unternehmen bekanntlich nicht. Die freiwillige Selbstkontrolle der Presse hielt alle regierungskritischen Äußerungen zurück, damit die Zeitungen keine Schwierigkeiten mit der Aufsichtsbehörde bekamen.

Ob sich vielleicht der Weg nach BRÜSSEL für OHNEMICHEL lohnen würde? Er hatte einmal gehört, dass sich auch dieser Staat nicht alles leisten könne, da er außenpolitisch auf die wirtschaftliche Kooperation mit seinen Nachbarländern angewiesen sei. Andere Staaten hatten schon öfters BOB W. wegen seines rüden Umgangs mit Bürgern gerügt. Doch würde er Erfolg haben? Würde man sich mit seinen Sorgen überhaupt in BRÜSSEL beschäftigen wollen?

Zum Glück wohnt Herr OHNEMICHEL in einem imaginären Staat. Doch was ist es, was GERMONEY von dem Deutschland unterscheidet, das wir kennen?

Übung

Hier bieten wir Ihnen einige Antworten auf diese Frage. Sie entsprechen bereits geläufigen juristischen Begriffen. Auch wenn Sie die richtige Lösung erst am Ende der beiden öffentlichrechtlichen Module begründen können, versuchen Sie bitte bereits jetzt, sich mit unseren Vorschlägen auseinanderzusetzen und überlegen Sie, welcher Begriff zu welchem Problemkreis passen könnte.

Im Deutschland des Herrn OHNEMICHEL fehlt:

- eine Verfassung
- Gewaltenteilung
- Grundrechte (Meinungsfreiheit, Pressefreiheit...)
- Demokratie
- Rechtsschutz gegen Staatsgewalt
- Rechtsstaatsprinzip
- die Gesetzesbindung der Verwaltung
- Rechtsstaatliches Willkürverbot